

RELAZIONE SULL'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI FARMACIA COMUNALE

1 Farcom srl - Obiettivi, interventi, risultati

Rispetto alle società partecipate oggetto del Piano di razionalizzazione approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 25 del 08/04/2015, nel corso dell'esercizio 2015, il Comune di Pantigliate ha acquisito una nuova partecipazione in società di capitali. Con deliberazione del Consiglio comunale n. 42 del 21 novembre 2015, l'Ente ha infatti deciso di acquisire dal Comune di Villanova del Sillaro, la partecipazione in Farcom Srl per una quota pari al 2,45% del capitale sociale. L'acquisizione delle quote di Farcom Srl, perfezionata con delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 21/11/2015, è funzionale all'affidamento della gestione della farmacia comunale, di cui il Comune di Pantigliate ha acquisito la titolarità sulla base degli indirizzi espressi con Deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 31/07/2014. Il ricorso alla partecipazione in Farcom srl per l'affidamento della farmacia comunale è risultata la sola soluzione effettivamente sostenibile da parte del Comune per dare concreta attuazione alla scelta di esercitare il diritto di prelazione della nuova sede farmaceutica; la soluzione della gestione diretta non si rendeva infatti percorribile in quanto avrebbe comportato un impatto sui vincoli di spesa per il personale insostenibile per l'Amministrazione. Esclusa l'ipotesi dell'affidamento in concessione, in quanto soluzione non ritenuta coerente con la volontà dell'ente di esercitare sotto il proprio controllo la gestione della farmacia, tra le forme esternalizzate ammesse dalla normativa (art. 9 L. 475/1968), si è ritenuto che il ricorso a Farcom Srl rappresentasse l'ipotesi più conveniente sia dal punto di vista economico gestionale (condivisione dei costi amministrativi di funzionamento con altri enti soci) che dal punto di vista organizzativo procedurale (società già costituita, ha evitato la costituzione di nuovo organismo partecipato). Farcom Srl è infatti una società partecipata esclusivamente da comuni operante secondo il modello dell'in house providing nell'ambito della gestione delle farmacie comunali per conto degli stessi enti soci.

2 Farcom – Perché Farcom: vantaggi organizzativi

Farcom rappresenta una ottima soluzione per la gestione di una farmacia comunale che vuole, con risultati economici positivi, garantire tutti i servizi e avere la capacità di offrire maggiori possibilità di risolvere ogni problematica che potrebbe insorgere nel territorio comunale.

Il rapporto che le Farmacie hanno con il proprio bacino di utenza e con i cittadini è un rapporto personale fatto di conoscenza e umanità difficilmente attuabile in un'ottica di standardizzazione a catena. Dietro gli ottimi risultati non solo in termini di profitto ma anche in termini di impegno sociale, di valori e di fiducia che va oltre la semplice dispensazione del farmaco, vi sono professionisti competenti e sensibili che hanno reso possibile quanto in questi anni le farmacie hanno dimostrato di poter fare per la comunità.

Organizzazione piatta e veloce nelle decisioni che consente il coinvolgimento di tutte le funzioni interne e esterne che permette di raggiungere gli obiettivi prefissati: operativi, economici e sociali. Competitività nella gestione dei prezzi alla clientela.

Economie di scala e scontistica maggiore sugli acquisti fatti centralmente: accordi per acquisti diretti con le case produttrici e premi concessi a raggiungimento del fatturato annuale, monitorato

E

COMUNE DI PANTIGLIATE
Protocollo Generale

Protocollo N.0000483/2021 del 19/01/2021

mensilmente con i fornitori e verificato durante le riunioni tecniche periodiche effettuate con i direttori delle diverse farmacie, coinvolti e motivati per il raggiungimento degli obiettivi.

3 Farcom – vantaggi economici, numeri e crescita

Andamento economico e crescita della Società Farcom srl e i risultati sono sempre in positivo. Possiamo trovare nella tabella seguente con una analisi dal 2015 anno in cui il comune di Pantigliate ha acquisito la partecipazione nella società stessa.

SITUAZIONE ECONOMICA	FARCOM SRL		2019-2015							
	2019	%	2018	%	2017	%	2016	%	2015	%
VALORE DELLA PRODUZIONE	14.661.275	100,00	14.314.173	100,00	13.687.566	100,00	12.617.178	100,00	11.663.031	100,00
VALORE AGGIUNTO	3.103.255	21,17	2.966.170	20,72	2.797.698	20,44	2.603.795	20,64	2.293.516	19,66
MARGINE OPERATIVO LORDO	159.366	1,09	156.295	1,09	169.943	1,24	246.905	1,96	142.144	1,22
RISULTATO OPERATIVO	96.685	0,66	80.855	0,56	60.137	0,44	66.523	0,53	71.250	0,61
REDDITO NETTO	51.723	0,35	42.769	0,30	22.994	0,17	25.944	0,21	25.061	0,21

Per quanto riguarda i canoni riconosciuti secondo quanto previsto dagli accordi sottoscritti con Farcom srl, il comune di Pantigliate ha ricevuto, da quando è stata aperta la farmacia comunale, sempre un canone attivo come dalla tabella seguente.

CANONI	Comune Pantigliate		2019-2015		
	2019	2018	2017	2016	2015
CANONI PANTIGLIATE	15.035	11.000	22.000	-	-

I dati economici sono stati rilevati dai bilanci consolidati di Farcom srl.

4 Farcom – nuova sede e nuove prospettive

Su richiesta dell'Amministrazione Comunale di pantigliate verrà realizzato un nuovo centro sociosanitario in piazza comunale n. 31, utilizzando la vecchia sede municipale.

La ristrutturazione dello stabile, di proprietà del Comune, prevede:

- La nuova farmacia comunale
- L'ambulatorio "Amico"
- Gli ambulatori medici

L'Ampliamento della sede della farmacia comunale darà possibilità di avere maggiori espositori e ambienti dedicati, più prodotti di diverse necessità a vantaggio dei clienti.

L'Ambulatorio "Amico" potrà offrire possibilità di nuovi servizi alla collettività

Gli Ambulatori professionali per medici che daranno maggior presenza sul territorio.

Gli Investimenti della nuova sede della farmacia comunale ammontano ad un valore di euro 672.856 come da tabella qui di seguito.

QUADRO ECONOMICO DEGLI INVESTIMENTI

		PIANO AMMORTAMENTO	INVESTIMENTO	TERMINE AMMORTAMENTO	DURATA
PROGETTAZIONE	Costi per gara, Rup, progettazione, imprevisti e sicurezza.	Ammortamento durata del contratto - 19 anni	138.741,00	2040	19
RISTRUTTURAZIONE	Costi di ristrutturazione dei locali del Polo socio-sanitario	Ammortamento durata del contratto - 19 anni	504.115,00	2040	19
ARREDI	Costi sostenuti per l'acquisto	Ammortamento durata secondo normativa - 12 anni	30.000,00	2034	12
TOTALE INVESTIMENTI NUOVA SEDE			672.856,00		

Il Piano degli ammortamenti con una previsione di terminare la ristrutturazione entro il 2021 e con la possibilità di applicare il 50% dell'ammortamento durante il primo anno è riassunto nella tabella seguente e avrà termine nel 2040.

PIANO AMMORTAMENTO INVESTIMENTI NUOVA SEDE					
PERIODO	ANNI	PROGETTAZIONE	RISTRUTTURAZIONE	ARREDI	TOTALE
2021	0	-	-	-	-
2022	1	3.854,00	14.003,00	1.250,00	19.107,00
2023-2033	11	84.788,00	308.066,00	27.500,00	420.354,00
2034	1	7.708,00	28.006,00	1.250,00	36.964,00
2035-2039	5	38.540,00	140.030,00	-	178.570,00
2040	1	3.854,00	14.003,00		17.857,00
TOTALE	19	138.744,00	504.108,00	30.000,00	672.852,00

I dati economici sono stati rilevati dall'analisi economica finanziaria realizzata da Farcom srl con protocollo comunale n.5605 del 14/07/2020.

CONCLUSIONI ED ESITO DELLA VERIFICA EX ART. 192 D.LGS. 50/2016

In considerazione dei rilievi sopra esposti, si deduce che Farcom srl nelle vesti di società a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano i relativi statuti societari.

Pertanto si ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per l'affidamento del servizio sopra descritto secondo il modello in house providing.

Ciò anche in ragione del fatto che:

- nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento in house;
- il modello in house providing consente di effettuare sui servizi un maggior controllo, infatti, come da statuto, può essere effettuato un controllo sulla qualità della gestione, continuativo od occasionale sui servizi resi e sulla soddisfazione dell'utenza;
- qualsiasi variazione di politiche aziendali deve essere autorizzata dai comuni soci;

Inoltre la società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del servizio e in particolare:

- ha sempre conseguito bilanci in utile,
- presenta una situazione economica e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- possiede una dotazione organica adeguata alla gestione del servizio;
- è in grado di fornire prestazioni di buon livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio.

L'affidamento in oggetto risulta economicamente più vantaggioso poiché Farcom srl ha dimostrato:

- una struttura organizzativa flessibile;
- capacità di investimento rispetto a interventi da attivare sul territorio;
- elevata qualità della supervisione sia rispetto al metodo che alla frequenza;
- investimento sul contrasto al turnover garantendo maggiore stabilità al personale grazie alla tipologia di contratto applicata e agli accordi sindacali siglati;
- impatti conseguenti all'implementazione degli interventi che possono continuare a prodursi nel medio-lungo periodo (contrasto al turnover, investimento in formazione e supervisione, ...)

Da una attenta analisi tecnico-economica è scaturita una valutazione in termini qualitativi, piuttosto che esclusivamente economici. Il servizio descritto risulta essere di buona qualità e rispondente ai criteri di efficacia ed efficienza, tutti elementi necessari per la valutazione dell'opportunità dell'affidamento in house come ribadito dalle stesse linee guida ANAC. 16 In via generale depone poi a favore della scelta di una forma di gestione in house la possibilità per le amministrazioni pubbliche, e per la collettività degli utenti dei servizi pubblici locali, di conseguire alcuni rilevanti vantaggi rispetto a forme di gestione esternalizzata, quali in particolare:

- a) la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio, seppur espletata secondo metodi imprenditoriali che assicurino le condizioni di economicità, efficacia ed efficienza, con conseguente attribuzione al sistema pubblico, nell'interesse della collettività, di tutte le decisioni afferenti alla concreta attività gestionale del servizio;
- b) l'assenza di scopi di lucro in capo alla società in house, che non opera con lo scopo di distribuire i profitti tra i soci, ma con l'obiettivo primario di prestare un servizio alla collettività al miglior rapporto qualità/prezzo, pur nel mantenimento nel tempo dell'equilibrio economico e finanziario;
- c) i maggiori e più rapidi margini di intervento disponibili per l'ente affidante nei confronti di un gestore in house, rispetto ad un operatore privato, qualora emergessero criticità nella gestione del servizio, sia sotto il profilo economico, sia sotto altri profili;
- d) la possibilità per le amministrazioni pubbliche di attuare, attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio e del relativo contratto di gestione, riducendo l'asimmetria informativa dovuta alla lontananza dell'ente pubblico affidante dall'attività operativa esercitata dall'impresa affidataria privata;
- e) la fisiologica tendenza delle società in house, in quanto assoggettate al controllo analogo da parte degli Enti affidanti, a pervenire a composizioni bonarie delle possibili controversie nell'applicazione del contratto di servizio, prevenendo costosi e defatiganti contenziosi che più frequentemente possono insorgere con affidatari privati;
- f) il contenimento dei costi e dei tempi necessari per l'affidamento del servizio rispetto alle procedure di gara per la selezione di un'impresa affidataria o del partner privato di una società mista.

Per la valutazione tecnico-economica

I tecnici

Responsabile Settore Sociale

Calori Roberta



Responsabile Settore Finanziario

Caiola Mariagrazia



Responsabile Settore Tecnico

Miceli Angelo

